

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ПассаЖИРОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ВОЛЖСКОГО

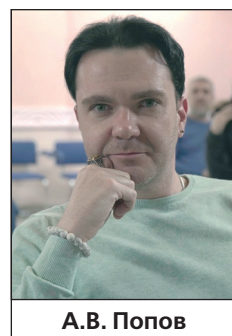
Рассматриваются вопросы проведения государственного контроля деятельности по перевозке пассажиров автобусами. Целью является оценка эффективности государственного контроля. Приводятся результаты проверок деятельности предприятий-перевозчиков и индивидуальных предпринимателей, касающихся безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров на регулярных маршрутах города Волжского. Даны предложения по дальнейшему улучшению ситуации.

Ключевые слова: маршрутная сеть, автобусы, безопасность движения, государственный контроль

EDN: MYCHJR



Г.А. Чернова



А.В. Попов

Местные органы власти, как заказчики пассажирских перевозок, совместно с перевозчиками должны обеспечить безопасность перевозки пассажиров общественным транспортом (ОТ) [1]. Одной из важнейших составляющих в организации перевозок является контроль перевозочного процесса: выполнения расписания движения автобусов на маршруте (регулярности), соблюдения требований безопасности.

Требования к услугам общественного транспорта в организации перевозок пассажиров определяют основные федеральные законы: Федеральный закон

№196-ФЗ от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения» [2], Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [3], Федеральный закон №220-ФЗ от 13.07.2015 г. «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4].

Перевозка пассажиров на регулярных маршрутах по регулируемым тарифам в городе Волжском осу-

Чернова Галина Анатольевна, кандидат технических наук, доцент кафедры «Автомобильный транспорт» Волжского политехнического института – филиала Волгоградского государственного технического университета (ВолгГТУ), профессор Российской академии естествознания (РАЕ). Область научных интересов: разработка методики формирования оптимальной городской сети общественного пассажирского транспорта. Автор 294 научных работ, в том числе 11 монографий.

Попов Александр Владимирович, старший преподаватель кафедры «Автомобильный транспорт» Волжского политехнического института – филиала Волгоградского государственного технического университета (ВолгГТУ). Область научных интересов: повышение безопасности на городских дорогах, улучшение транспортно-эксплуатационных качеств автомобильных дорог. Автор 142 научных работ, в том числе пяти монографий. Имеет один патент на изобретение.

Великанова Марина Владимировна, доцент кафедры «Автомобильный транспорт» Волжского политехнического института – филиала Волгоградского государственного технического университета (ВолгГТУ). Область научных интересов: методика моделирования безопасной работы остановочных пунктов. Автор 72 научных работ, в том числе пяти монографий.

Костин Василий Евгеньевич, кандидат технических наук, доцент, заместитель директора по учебной работе, и.о. заведующего кафедрой «Автомобильный транспорт» Волжского политехнического института – филиала Волгоградского государственного технического университета (ВолгГТУ). Область научных интересов: применение вихревого эффекта в технике, в частности в системах кондиционирования и термостатирования. Автор 214 научных работ, в том числе двух монографий. Имеет семь патентов на изобретения.

ществляет МУП «Волжская А/К №1732» на автобусах большой и средней вместимости. Перевозка пассажиров на регулярных маршрутах по нерегулируемым тарифам осуществляется с 1998 года юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями [5].

Частные перевозки пассажиров на общественном транспорте ведут свою деятельность на основании лицензии, выданной федеральным органом исполнительной власти — территориальным подразделением государственного автодорожного надзора МТУ Ространснадзора согласно Постановлению Правительства от 7 октября 2020 г. №1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» [6] и Федеральному закону №99-ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» [7]. Во исполнение требований Федерального закона №220-ФЗ на основании Документа планирования регулярных перевозок проведена оптимизация маршрутной сети на регулярных маршрутах по нерегулируемым тарифам города Волжского. В 2016 году на 25 маршрутах работали 518 автобусов, в 2023 году на 11 маршрутах работают 312 автобусов (табл. 1). Общее количество лицензиатов, которые открыли свою деятельность начиная с 1998 года, составляет 366 [8;9].

Маршрутные схемы маршрутной сети города в разные периоды представлены на рис. 1–3.

МУП «Волжская автоколонна №1732» осуществляет перевозки на автобусах большой и средней вместимости — «Волгабас-4298», «Волгабас-5270G2», «Волгабас-5270GH», «ЛиАЗ-529222», «Волгабас-5270», «Волгабас-6270».

Перевозку пассажиров на регулярных маршрутах по нерегулируемым тарифам на 2023 год осуществляет 39 ИП и ЮЛ, имеющих лицензии на перевоз-

очную деятельность, на 312 автобусах различных моделей — ГАЗель NEXT, Ford Transit, RENAULT MASTER, ГАЗ-322132, Мерседес-Бенц-223237, Луидор-225000.

Согласно Федеральному закону №248-ФЗ от 31.07.2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [10] государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Государственный контроль на автомобильном транспорте осуществляется на основании Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ №1043 от 29.06.2021 г. «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» [11], Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (Госавтодорнадзор). Государственный контроль в области безопасности дорожного движения осуществляется на основании Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ №1101 от 30.06.2021 г. «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения» [12], Министерством внутренних дел (Госавтоинспекция).

В целях оптимизации проведения контрольных мероприятий Федеральной службой по надзору в сфере транспорта используются проверочные листы, утвержденные приказом №ВБ-1069фс от 29.12.2021 г. [13].

Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Волгоградской области и Госавтоинспекция МВД регулярно проводят контрольные мероприятия, целью которых является выявление нарушений при оказании услуг по пере-

Таблица 1

Изменение количества маршрутов и транспорта по годам

Муниципальные маршруты	2005–2018 годы		2019 год		2023 год	
	Количество маршрутов и автобусов по реестру					
	маршрутов	автобусов	маршрутов	автобусов	маршрутов	автобусов
ВАК №1732:	21	157	20	175	20	225
Основные	10	149	10	165	10	211
Сезонные	6	6	6	9	6	9
Рабочие	5	2	4	4	4	6
Трамвай	7	36	7	36	7	36
ИП, ЮЛ	25	518	16	369	11	312

возке пассажиров перевозчиками всех форм собственности.

В период с 2005 по 2012 годы в городе Волжском контролирующими органами было произведено 1235 контрольных мероприятий организации перевозок пассажиров на автобусах малой вместимости частными перевозчиками [14]. Количество нарушений с 499 в 2005 году уменьшилось до 178 в 2012

году. Количество актов с 135 уменьшилось до 98. Уменьшилось удельное количество нарушений с 3,7 до 1,8 (табл. 2).

За период 2018–2023 годы количество нарушений с 230 уменьшилось до 68, количество актов со 171 уменьшилось до 60. Уменьшилось удельное количество нарушений с 1,34 до 1,13 (табл. 3).

Таблица 2

Сводная таблица нарушений за 2005–2012 годы

Вид нарушения	Количество нарушений по годам							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Обеспечение надежности водителей								
Нарушение режима труда и отдыха водителя	7	9	9	5	7	4	8	4
Отсутствие полиса ОСАГО	—	4	3	—	1	—	3	2
Отсутствие трудового договора	23	67	39	22	37	7	18	29
Отсутствие подписи медработника	7	5	10	12	26	7	15	13
2. Обеспечение эксплуатации ТС в технически исправном состоянии								
Нарушения в оформление путевого листа	77	44	39	27	42	17	25	20
Отсутствие путевого листа	—	—	—	—	10	6	9	3
Отсутствие подписи механика	23	8	19	23	26	5	24	12
Отсутствие показаний спидометра	7	3	6	39	51	11	13	12
Отсутствие талона ГТО, договора на ТО	3	2	1	3	4	—	6	3
Отсутствие лицензионной карточки, лицензии	73	7	14	7	42	7	10	4
Отсутствие сертификата на ГБО	13	56	20	17	39	4	7	5
Изменение конструкции ТС	20	29	20	9	7	1	5	6
Отсутствие договора аренды	—	—	—	—	10	4	12	2
3. Обеспечение безопасности при организации пассажирских перевозок								
Отсутствие паспорта маршрута и графика движения	24	12	2	—	2	1	5	2
Отсутствие схемы опасных участков	34	14	14	17	33	10	12	14
Отсутствие сводного расписания	19	17	17	30	33	13	12	8
Нарушение маршрута	2	7	4	—	—	1	3	2
Отсутствие медицинской аптечки	15	14	11	3	—	1	8	5
Отсутствие огнетушителей	12	5	10	3	5	3	5	3
Отсутствие знака аварийной остановки	5	1	1	—	—	1	3	2

Табл. 2. Окончание

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Отсутствие молоточков для разбивания стекол	11	3	6	3	1	—	1	3
Заблокирован или не открывается аварийный выход	23	33	24	8	13	5	4	3
Эстетичность (порваны сидения)	—	—	—	—	14	2	8	4
4. Наличие информации для пассажиров								
Отсутствие указания следования и номера маршрута (задние указатели)	40	36	25	59	37	9	25	2
Наличие посторонних надписей в салоне	—	—	1	—	—	—	—	3
Отсутствие информации о владельце автобуса	22	60	19	35	45	17	9	3
Отсутствие таблички «выход»	12	20	15	38	26	12	2	5
Отсутствие таблички «запасной выход»	15	6	7	5	7	6	6	3
Количество нарушений	499	462	340	365	522	156	256	178
Количество актов	135	184	117	206	252	92	151	98
Удельное количество нарушений	3,7	2,5	2,9	1,78	2,07	1,7	1,7	1,8

Таблица 3

Сводная таблица нарушений за 2018–2023 годы

Вид нарушения	Количество нарушений по годам					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7
1. Обеспечение надежности водителей						
Нарушение режима труда и отдыха водителя	5	2	2	1	2	1
Отсутствие договора гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров	3	2	7	4	6	2
Отсутствие предрейсового и послерейсового медицинского осмотра	1	0	2	0	1	0
2. Обеспечение эксплуатации ТС в технически исправном состоянии						
Отсутствие предрейсового и послерейсового технического осмотра ТС	4	3	3	1	1	0
Отсутствие диагностической карты технического осмотра ТС	17	15	12	8	7	0
Отсутствие сертификата на ГБО	8	6	ГИБДД	ГИБДД	ГИБДД	ГИБДД
Заблокирован или не открывается аварийный выход	6	8	ГИБДД	ГИБДД	ГИБДД	ГИБДД
Изменение конструкции ТС	6	4	ГИБДД	ГИБДД	ГИБДД	ГИБДД

Табл. 3. Окончание

1	2	3	4	5	6	7
3. Обеспечение безопасности при организации пассажирских перевозок						
Отсутствие карты маршрута регулярных перевозок	11	7	3	4	6	0
Отсутствие схемы опасных участков	14	17	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Не требуется
Нарушения оформления путевого листа автобуса	17	12	8	11	14	12
Отсутствие путевого листа	3	0	0	0	1	0
Отсутствие показаний одометра	24	13	16	14	16	4
Отсутствие лицензии	2	2	1	2	1	0
Нарушение схемы маршрута	1	1	2	0	0	0
Отсутствие медицинской аптечки	13	9	3	4	3	0
Отсутствие огнетушителей	9	7	2	4	6	0
Отсутствие знака аварийной остановки	7	8	2	2	2	0
Отсутствие молоточков для разбивания стекол	22	24	12	12	9	12
4. Наличие информации для пассажиров						
Отсутствие указания следования и номера маршрута (задние указатели)	23	12	6	14	18	14
Отсутствие наименования, адреса и номера телефона перевозчика, фамилия водителя, а при наличии кондуктора - также фамилия кондуктора	27	20	7	12	15	3
Отсутствие наименования, адреса и контактных телефонов органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа	12	9	8	10	8	4
Отсутствие правил пользования ТС или выписка из таких правил	11	5	8	7	6	5
Отсутствие указателей аварийных выходов и правила пользования такими выходами	6	4	6	6	4	3
Отсутствие указателей мест для пассажиров с детьми и инвалидов, за исключением случаев, когда ТС используется для осуществления регулярных перевозок по билетам, в которых указывается номер места для сидения	12	9	4	11	9	8
Количество нарушений	230	173	139	127	135	68
Количество актов	171	132	107	96	102	60
Уд.кол-во нарушений	1,34	1,31	1,3	1,32	1,32	1,13

Количество нарушений режимов труда и отдыха остается примерно на одном уровне. Значительно улучшилось обеспечение содержания автобусов в технически исправном состоянии владельцами, существенно снизилось количество нарушений по обеспечению безопасной перевозки пассажиров (табл. 4).

Вместе с тем, в последние годы растет количество административных наказаний перевозчикам (табл. 5).

Наибольшее количество административных взысканий вынесено по статье 9.13 КоАП РФ за обеспечение доступности для инвалидов предоставляемых услуг (отсутствие надписей, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля) и по статье 14.1.2 ч. 3 «Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии».

Общие результаты контрольных мероприятий, проводимых Госавтодорнадзором за последние 4 года представлены в табл. 6.

Таблица 4

Сводная таблица по результатам проверок

№ п/п	Годы	Количество нарушений	Количество актов	Удельное количество нарушений
1	2005	499	135	3,7
2	2006	462	184	2,5
3	2007	340	117	2,9
4	2008	365	206	1,78
5	2009	522	252	2,07
6	2010	156	92	1,7
7	2011	256	151	1,7
8	2012	178	98	1,8
9	2018	230	171	1,34
10	2019	173	132	1,31
11	2020	139	107	1,3
12	2021	127	96	1,32
13	2022	135	102	1,32
14	2023	68	60	1,13

Таблица 5

Количество административных наказаний по статьям КоАП РФ

Годы	Статьи КоАП								Всего
	ст. 9.13	11.31 ч.1	11.31 ч.2	11.33 ч.4	12.31.1 ч.6	14.1.2 ч.3	14.1.2 ч.4	20.25 ч.1	
	ИП, ЮЛ								
2020		6		2		29			37
2021	16	5	2			10		1	34
2022	13	1		3	1	27		3	48
2023	20	8	1			13	9		51
	МУП «Волжская А/К № 1732»								
2023	1		1						2

Таблица 6

Сводная таблица по результатам проверок

№ п/п	Годы	Количество нарушений	Количество актов	Удельное количество нарушений	Количество штрафов
1	2020	139	107	1,3	37
2	2021	127	96	1,32	34
3	2022	135	102	1,32	48
4	2023	68	60	1,13	53



Рис. 1. Схема маршрутной сети в 2016 году города Волжского до оптимизации

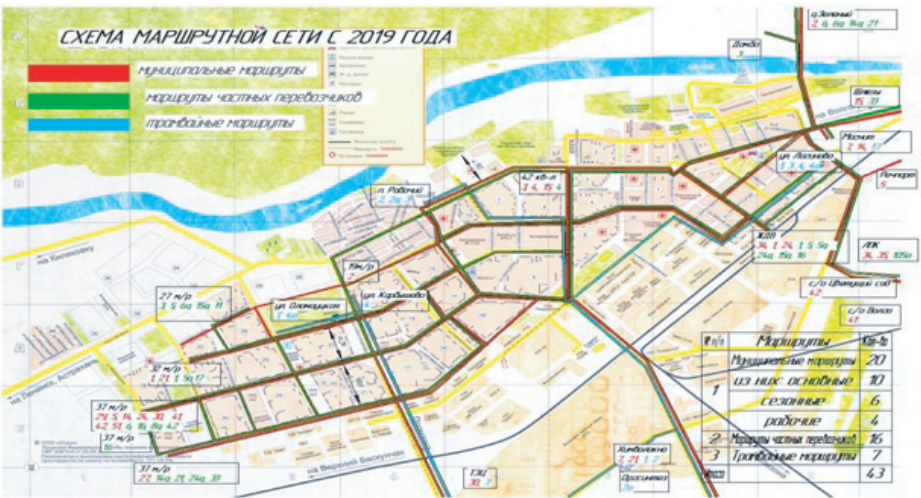


Рис. 2. Существующая маршрутная сеть города Волжского после оптимизации в период с 2019 года по 2022 год



Рис. 3. Оптимизированная маршрутная сеть города Волжского в 2023 году

Выводы

1. Проведенный анализ результатов контрольных мероприятий Федерального государственного контроля с 2005 по 2023 годы показал, что за этот период времени количество автобусов частных перевозчиков снизилось на 40%, а удельное количество нарушений снизилось более чем в 3 раза. Общее количество нарушений — более чем в 7 раз. Отчасти это связано с уменьшением количества автобусов, но значительную роль играет качественный государственный контроль [15–17].

2. Благодаря государственной системе контроля перевозчиков деятельность по перевозке пассажиров стала более упорядоченной и безопасной. Постоянное проведение контрольных мероприятий показало свою эффективность.

3. В то же время большой проблемой остается организация системы безопасности движения частными перевозчиками. Если крупные государственные и муниципальные предприятия, а также крупные юридические лица могут позволить себе качественное функционирование этой системы, то индивидуальные предприниматели зачастую ограничиваются формальным выполнением требований законодательства о назначении специалиста, ответственного за безопасность дорожного движения.

4. Решение данной проблемы видится в создании единых служб безопасности дорожного движения на базе муниципальных и государственных перевозчиков с обязательным прикреплением ИП и ЮЛ к этим службам при получении лицензии или уведомлении территориального органа Госавтодорнадзора о начале деятельности по перевозке пассажиров.



Литература

1. Коновалова Т. В. Направления повышения безопасности на предприятиях автомобильного транспорта / Т. В. Коновалова, С. Л. Надирян. - Текст : непосредственный // Наука. Техника. Технологии. - 2013. - №4. - С. 78-79.
2. Российская Федерация. Законы. О безопасности дорожного движения. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196 - ФЗ: принят Государственной Думой 15 ноября 1995 года. - КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585/?ysclid=m7vkisnelg45602186 (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.

3. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131 - ФЗ : принят Государственной Думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года. - КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=m7vkrm0ieh906731615 (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.
4. Российская Федерация. Законы. Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ : принят Государственной Думой 30 июня 2015 года : одобрен Советом Федерации 8 июля 2015 года. - КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182659/?ysclid=m7vzk3bgpg980971486 (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.
5. Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском округе — город Волжский Волгоградской области : Постановление Администрации городского округа — город Волжский от 20 ноября 2019 г. № 7810. - КонсультантПлюс. - URL: <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=-doc&base=RLAW180&n=198212&ysclid=m7vl5ldz34754506440#8P1IYeUeGwljmDr21> (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.
6. О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами : Постановление Правительства от 7 октября 2020 г. № 1616. Правительство Российской Федерации. - URL: <http://government.ru/docs/all/130277/> (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.
7. Российская Федерация. Законы. О лицензировании отдельных видов деятельности. Федеральный закон № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. : принят Государственной Думой 22 апреля 2011 года : Одобрен Советом Федерации 27 апреля 2011 года. - Правительство Российской Федерации <http://government.ru/docs/all/99-954/> (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.
8. Отчёт к научно-исследовательской работе «Мониторинг пассажиропотоков на городских маршрутах г. Волжского». Договор № 11/46-21 от 03.06.2021 г. с Администрацией города Волжского. - Текст : непосредственный.
9. Отчёт к научно-исследовательской работе «Мониторинг пассажиропотоков на городских маршрутах г. Волжского». Договор № 11/49-22 от 20.01.2023 г. с Администрацией города Волжского. - Текст : непосредственный.
10. Российская Федерация. Законы. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации. Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ : принят Государственной Думой 22 июля 2020 года : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года. - Правительство Российской Федерации. - URL: <http://government.ru/docs/all/129143/> (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.
11. О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве : Постановление Правительства РФ № 1043 от 29.06.2021 г. - Правительство Российской Федерации. - URL: <http://government.ru/docs/all/135452/> (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.
12. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения : Постановление Правительства РФ № 1101 от 30.06.2021 г. - Правительство Российской Федерации. - URL: <http://government.ru/docs/all/135440/> (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.
13. Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 29.12.2021 № ВБ-1069фс. - Федеральная служба по надзору в сфере транспорта. - URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=9&nd=602900243&bpa=cd00000&bpas=cd00000&intelsearch=%E0%E2%E2%EE%EC%EE%E1%E8%EB%FC++&ysclid=m7vnk66xxl419412529 (дата обращения: 25.11.2024). - Текст : электронный.

14. Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Южному федеральному округу. - URL: <https://rostransnadzor.gov.ru/rostransnadzor/podrazdeleniya/mtuy-ufo/deyatelnost-podrazdeleniya/464> (дата обращения: 18.09.2024). - Текст : электронный.

15. Отчёт к научно-исследовательской работе «Разработка рекомендаций по количеству подвижного состава на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе — город Волжский». Договор № 11/45—21 от 12.04.2021 г. с Администрацией города Волжского. - Текст : непосредственный.

16. Организация перевозок пассажиров на регулярных маршрутах по нерегулируемым тарифам в городе Волжском: монография / Г. А. Чернова, А. В. Попов, М. В. Великанова, Д. Ф. Матющенко; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, ВПИ (филиал) ФГБОУ ВО ВолгГТУ. - Волгоград : Издательство ВолгГТУ, 2024. - 300 с. - Текст : непосредственный.

17. Чернова, Г. А. Обеспечение безопасной перевозки пассажиров в городе Волжском / Г. А. Чернова, Ю. И. Моисеев, Н. Д. Пьяных. - Текст : электронный // Взаимодействие предприятий и вузов по повышению эффективности производства и инновационной деятельности: сборник докладов VII межрегиональной научно-практической конференции (г. Волжский, 19-20 мая 2011 г.) / ВПИ (филиал) ВолгГТУ [и др.]. - Волгоград, 2011. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). - С. 63-66.